ỦY BAN NHÂN DÂN **THÀNH PHỐ ĐỒNG NAI**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: …/TTr-UBND (Dự thảo)	*Đồng Nai, ngày … tháng 10 năm 2026*

TỜ TRÌNH
Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng là nội dung có ý nghĩa quan trọng trong công tác quản lý đô thị, quản lý địa bàn dân cư, xây dựng cơ sở dữ liệu địa chỉ, phục vụ công tác quản lý nhà nước, giao dịch dân sự, thương mại, bưu chính, viễn thông, phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và các hoạt động kinh tế - xã hội khác.

Công tác đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng đồng thời có ý nghĩa trong việc bảo tồn, phát huy các giá trị lịch sử, văn hóa; giáo dục truyền thống yêu nước, lòng tự hào dân tộc; ghi nhận, tôn vinh công lao, đóng góp của các danh nhân, nhân vật lịch sử; bảo tồn các địa danh, di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh và những giá trị văn hóa đặc trưng của địa phương.

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố ban hành quy định về đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai được đặt ra trên cơ sở các quy định pháp luật sau:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Luật số 87/2025/QH15;

Luật Đường bộ số 35/2024/QH15;

Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16;

Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng;

Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20 tháng 3 năm 2006 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thông tin hướng dẫn thực hiện một số điều của Quy chế đặt tên, đổi

tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP;

Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 241/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025;

Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai.

Điểm d khoản 1 Điều 26 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 quy định Hội đồng nhân dân Thành phố có thẩm quyền "quy định việc đặt tên, đổi tên đường, công trình công cộng thuộc phạm vi quản lý của thành phố".

Bên cạnh đó, Nghị định số 91/2005/NĐ-CP đã quy định nguyên tắc, tiêu chí, thẩm quyền và trình tự xem xét, quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng; trong đó Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có thẩm quyền quyết định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng có quy mô lớn, có ý nghĩa quan trọng.

Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai có hiệu lực từ ngày 30 tháng 4 năm 2026, tạo lập không gian quản lý mới của thành phố Đồng Nai trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của tỉnh Đồng Nai.

Việc xây dựng Nghị quyết phải bảo đảm phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Phát triển đô thị, pháp luật về đường bộ và các quy định pháp luật chuyên ngành có liên quan; đồng thời không quy định lại hoặc làm thay đổi thẩm quyền, trình tự, thủ tục đã được pháp luật cấp trên quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Đồng Nai có địa bàn rộng, tốc độ đô thị hóa và phát triển hạ tầng ngày càng cao; hệ thống đường giao thông, khu đô thị, khu dân cư và các công trình công cộng tiếp tục được đầu tư, xây dựng và đưa vào sử dụng.

Trong quá trình phát triển đô thị, phát sinh nhu cầu đặt tên đối với các tuyến đường mới hình thành, các công trình công cộng đủ điều kiện; đồng thời có trường hợp cần xem xét đổi tên do tên gọi không còn phù hợp, trùng tên hoặc chưa bảo đảm yêu cầu về lịch sử, văn hóa, quản lý đô thị.

Mặt khác, việc đặt tên đường, công trình công cộng cần bảo đảm sự thống nhất về nguyên tắc, tiêu chí lựa chọn tên, sự tương xứng giữa cấp độ của tuyến đường, quy mô, tính chất công trình với tên được lựa chọn; tránh trùng lặp, tùy

tiện trong việc sử dụng tên; đồng thời bảo đảm sự tham gia của cơ quan, tổ chức, chuyên gia, nhà khoa học và Nhân dân.

Do đó, cần thiết xây dựng một quy định thống nhất trên địa bàn thành phố, làm cơ sở cho các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng theo đúng quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Việc ban hành văn bản nhằm cụ thể hóa quy định pháp luật về đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng, bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tế, đặc điểm lịch sử, văn hóa, xã hội và yêu cầu quản lý của thành phố Đồng Nai.

Đồng thời, văn bản xác lập các nguyên tắc, tiêu chí và quy trình thống nhất, khoa học, ổn định lâu dài; xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong từng khâu từ đề xuất, lập Đề án, lấy ý kiến, thẩm định, quyết định đến tổ chức thực hiện. Qua đó, bảo đảm thuận lợi cho công tác quản lý, đời sống Nhân dân và góp phần bảo tồn, phát huy các giá trị lịch sử, văn hóa, truyền thống của địa phương.

Việc xây dựng và quản lý thống nhất Ngân hàng tên đường, phố và công trình công cộng nhằm tạo nguồn tên phục vụ lâu dài, bảo đảm việc lưu trữ, cập nhật, khai thác và sử dụng tên được thực hiện khoa học, đồng bộ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Tuân thủ pháp luật, phù hợp thực tiễn. Bám sát quy định pháp luật hiện hành và đặc điểm, điều kiện phát triển, yêu cầu quản lý của thành phố Đồng Nai.

Bảo đảm giá trị khoa học, lịch sử, văn hóa và tính kế thừa; thống nhất, đồng bộ, ổn định lâu dài. Xác lập nguyên tắc, tiêu chí và quy trình thống nhất; hạn chế trùng lặp, tùy tiện và việc thay đổi tên không cần thiết.

Công khai, dân chủ, phát huy sự tham gia của Nhân dân. Phân định rõ trách nhiệm, Xác định cụ thể trách nhiệm, thẩm quyền của từng cơ quan, đơn vị, địa phương trong toàn bộ quá trình đặt tên, đổi tên.

Quản lý thống nhất Ngân hàng tên: Thực hiện cập nhật, lưu trữ, khai thác và sử dụng tên có hệ thống, tạo nguồn tên lâu dài và góp phần bảo tồn, phát huy các giá trị lịch sử, văn hóa của thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND ngày 11/9/2026 của Thường trực HĐND thành phố về phê duyệt danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16; Công văn số 9275/UBND-TH ngày 14/9/2026 của UBND thành phố về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND ngày 11/9/2026 của Thường trực HĐND thành phố; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tổ chức xây dựng dự thảo hồ sơ

dự thảo Nghị quyết ban hành quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Ngày 17/9/2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Công văn số 3889/SVHTTDL -VH về việc đề nghị đề nghị góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai; Công văn số 3886/SVHTTDL-VH ngày 17/9/2026 về việc đăng tải lấy ý kiến Nhân dân đối với dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết ban hành quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Ngày …/10/2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Công văn số …/SVHTTDL -VH về việc đề nghị đề nghị Mặt trận tổ quốc Việt Nam thành phố Đồng Nai tổ chức phản biện xã hội đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết ban hành quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Trên cơ sở các ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổ chức tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo. Ngày …/10/2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoàn thành việc tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết ban hành quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Ngày …/10/2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Công văn số Văn bản số … /SVHTTDL-VH gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết ban hành quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai theo quy định.

Ngày …/10/2026, Sở Tư pháp ban hành Công văn số … /STP-XDPBPL về việc ý kiến thẩm định đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết ban hành quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Sau khi nhận được ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các nội dung được nêu tại văn bản thẩm định; đồng thời chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều, quy định về:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết ban hành Quy định về việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết gồm 06 chương, 27 điều.

2. Nội dung chủ yếu

a) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và giải thích từ ngữ

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh là việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố; đồng thời xác định các trường hợp không thuộc phạm vi điều chỉnh.

Dự thảo quy định một số khái niệm cần thiết như Ngân hàng tên, tên nhân vật, sự kiện, di tích, danh từ, địa danh; hẻm; công trình công cộng có quy mô lớn, có ý nghĩa quan trọng và đơn vị quản lý công trình công cộng.

b) Nguyên tắc đặt tên, đổi tên

Dự thảo quy định các nguyên tắc chung và nguyên tắc cụ thể, trong đó chú trọng:

Bảo đảm phù hợp với quy hoạch và yêu cầu quản lý đô thị.

Không tùy tiện đổi tên các đường, công trình công cộng đã có tên quen thuộc, có giá trị lịch sử, văn hóa.

Không đặt tên cho hẻm.

Tên sử dụng để đặt, đổi tên phải thuộc Ngân hàng tên hoặc được bổ sung vào Ngân hàng tên theo quy định.

Ưu tiên các tên có mối liên hệ lịch sử, văn hóa với địa phương.

Không đặt trùng tên đường hoặc công trình công cộng trên địa bàn thành phố.

Bảo đảm tính hệ thống, logic trong việc bố trí các nhóm tên đường.

c) Tiêu chí lựa chọn tên

Dự thảo quy định các nhóm tên có thể được lựa chọn, gồm tên danh nhân, nhân vật lịch sử; phong trào cách mạng, sự kiện lịch sử; địa danh; di tích lịch sử - văn hóa; danh lam thắng cảnh; nghề, làng nghề truyền thống và các danh từ có ý nghĩa tiêu biểu về chính trị, văn hóa, xã hội.

d) Phân nhóm đường, công trình công cộng và nhóm tên

Dự thảo phân nhóm đường theo cấp kỹ thuật đường bộ; phân nhóm công trình công cộng theo cấp công trình.

Đồng thời, tên được lựa chọn được chia thành 04 nhóm, từ Nhóm I đến Nhóm IV, theo phạm vi ảnh hưởng, giá trị lịch sử, văn hóa và mức độ đóng góp của danh nhân, nhân vật lịch sử, địa danh, sự kiện hoặc công trình.

Trên cơ sở đó, dự thảo xác định nguyên tắc bảo đảm sự tương xứng giữa cấp đường, nhóm công trình công cộng với nhóm tên được lựa chọn.

đ) Thành lập và hoạt động của Hội đồng Tư vấn thành phố, Tổ Tư vấn cấp xã

Dự thảo quy định việc thành lập Hội đồng Tư vấn đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng thành phố; thành phần, phương thức làm việc, nhiệm vụ và kinh phí hoạt động của Hội đồng.

Đồng thời, quy định việc thành lập Tổ Tư vấn cấp xã để tham mưu công tác đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn cấp xã.

e) Thẩm quyền, trình tự, thủ tục

Dự thảo phân định thẩm quyền đặt tên, đổi tên của Hội đồng nhân dân thành phố và Ủy ban nhân dân thành phố theo cấp kỹ thuật của đường, cấp công trình và tính chất, quy mô, ý nghĩa của công trình công cộng.

Đối với các trường hợp thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố, hồ sơ được xây dựng từ cơ sở, tổ chức lấy ý kiến, gửi Hội đồng Tư vấn thành phố khảo sát, thẩm định, sau đó hoàn thiện hồ sơ để Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

Dự thảo đồng thời quy định thành phần hồ sơ đề nghị đặt tên, đổi tên, gồm Tờ trình, Đề án, sơ đồ vị trí, báo cáo kết quả lấy ý kiến, biên bản họp, biên bản khảo sát thực địa, tài liệu xác định cấp kỹ thuật của đường hoặc cấp công trình và dự thảo nghị quyết.

g) Gắn biển tên

Dự thảo quy định trách nhiệm tổ chức gắn biển tên đường và công trình công cộng sau khi nghị quyết có hiệu lực; quy định thời hạn thực hiện, quản lý, bảo trì và thay thế biển tên.

h) Xây dựng và quản lý Ngân hàng tên

Dự thảo quy định việc xây dựng, cập nhật, bổ sung Ngân hàng tên đường và công trình công cộng, bao gồm danh mục tên, tiểu sử danh nhân, ý nghĩa địa danh, sự kiện, di tích, danh lam thắng cảnh và các tên gọi có giá trị lịch sử, văn hóa khác.

Ngân hàng tên là cơ sở dữ liệu phục vụ việc lựa chọn tên, hạn chế trùng lặp, bảo đảm tính khoa học, thống nhất và lâu dài trong công tác đặt tên, đổi tên trên địa bàn thành phố.

i) Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

Dự thảo quy định cụ thể trách nhiệm của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân cấp xã, đơn vị quản lý công trình công cộng và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC VÀ ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THỰC HIỆN

Kinh phí thực hiện công tác đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng; xây dựng, cập nhật, bổ sung Ngân hàng tên; xây dựng Đề án; tổ chức khảo sát, lấy ý kiến và gắn biển tên được thực hiện theo phân cấp ngân sách hiện hành, trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao và khả năng cân đối ngân sách.

Việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

Việc triển khai thực hiện dự kiến chủ yếu sử dụng bộ máy, nhân lực hiện có của các cơ quan, đơn vị, địa phương; không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới ngoài các Hội đồng, Tổ Tư vấn được thành lập theo yêu cầu thực hiện nhiệm vụ.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

1. Dự thảo Tờ trình của UBND thành phố;

2. Dự thảo Nghị quyết, dự thảo Quy định;

3. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;

4. Báo cáo Tổng kết việc thi hành pháp luật liên quan đến chính sách;

5. Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Nghị quyết

6. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý;

7. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;

8. Các văn bản, tài liệu có liên quan.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch UBND thành phố (b/c);
- Văn phòng UBND thành phố;
- Sở Tư pháp;
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Sở Tài chính;
- Sở Xây dựng;
- UBND các xã, phường;
- Lưu VT, KGVX (... bản)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH